

gemeente Roermond

uw nummer

uw datum 15 december 2011

ons nummer 2012/UIT/35834

onze datum 30 januari 2012

verzonden

31 JAN. 2012

inlichtingen bij
sector/afdeling
doorkiesnr. A. van der Loo
BS/Welzijn
0475 - 359 922

AAN

het raadslid

de heer G. Lomans

bijlage(n)
betreffende Artikel 43-vragen inzake re-integratietrajecten

Aantal uren besteed aan beantwoording brief: 15

Geachte heer Lomans,

Ter beantwoording van de door u gestelde vragen op grond van artikel 43 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad met betrekking tot re-integratietraject delen wij u, met opnemering van de inleiding, het volgende mede.

Recent is er berichtgeving geweest over frauderende jobcoaches c.q. jobcoach-bedrijven bij het UWV. Ook de gemeente Roermond maakt gebruik van re-integratie bedrijven.

Los van bovenstaande fraudezaken kan geconstateerd worden dat de effectiviteit van re-integratietrajecten sowieso al enige jaren ter discussie staat. Succes van re-integratiebeleid is van groot belang, op de eerste plaats voor de burgers die het betreft zelf, maar natuurlijk ook voor de gemeentelijke financiële consequenties.

De VVD heeft mede in het licht van het bovenstaande, maar ook gezien de veranderende taakstelling van gemeenten met betrekking tot sociaal beleid (o.a. Wet Werken naar Vermogen/ Wet Werk en Bijstand) de volgende vragen.

Vraag 1. Wat betekent de veranderende taakstelling van de Gemeente Roermond concreet voor het beleid van de gemeente op het gebied van re-integratie danwel re-integratietrajecten en wat zijn de financiële risico's?

Antwoord. De nieuwe Wet Werken naar Vermogen (Wwnv), die per 1 januari 2013 voorzien is, zal naar verwachting van grote invloed zijn op het re-integratiebeleid van de gemeente en daarmee ook op de uitvoering van re-integratie. Het kabinet heeft, naast een stelselherziening, ook grote bezuinigingen aangekondigd. De wet heeft ten doel te komen tot één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt. Dat betekent dat de mensen die werken onder Wet sociale werkvoorziening (Wsw), Wet werk en Bijstand (WWB) en Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening

jonggehandicapten (Wajong) onder de nieuwe Wwvn gaan vallen. Met de nieuwe wet wordt het nog belangrijker om mensen uit de doelgroep binnen de reguliere arbeidsmarkt te plaatsen. De taak van het college zal zijn om zoveel mogelijk mensen vanuit de nieuwe doelgroep van Wwvn te plaatsen binnen een reguliere werkomgeving. Hiervoor zijn nu nog loonkostensubsidies, re-integratie-instrumenten, scholing en begeleiding mogelijk. Afhankelijk van de kaders van de wet en de financiële mogelijkheden, zullen deze instrumenten worden omgevormd naar de nieuwe situatie van de Wwvn en een systematiek van loondispensatie. Door de uitbreiding van de doelgroep en de bezuinigingen op de financiële middelen, is er waarschijnlijk geen ruimte meer voor de re-integratietrajecten in de huidige vorm waarbij het accent ligt op het wegnemen van belemmeringen.

Vraag 2. Welke taken heeft de gemeente te vervullen en welke taken zullen andere ketenpartners vervullen?

Antwoord. De gemeente houdt dezelfde doelstelling om zo min mogelijk mensen uitkeringsafhankelijk te laten zijn. Daarvoor heeft de gemeente ook de wettelijke taak mensen te ondersteunen en de weg naar de reguliere arbeidsmarkt te begeleiden. Hiervoor heeft de gemeente de beschikking over re-integratiemiddelen. Met de nieuwe Wwvn worden de re-integratie budgetten van de drie doelgroepen gebundeld. De uitvoering van re-integratie voor Wajong en WSW liggen nu nog bij UWV respectievelijk Westrom, maar komen met de Wwvn expliciet bij de gemeente te liggen. Nadat de gemeentelijke visie op de Wwvn is vastgesteld, zal duidelijk worden of en in welke mate de ketenpartners UWV en Westrom taken zullen uitvoeren.

Vraag 3. Wat wordt de rol van re-integratiebureaus?

Antwoord. Ook de rol van de re-integratiebureaus zal duidelijk worden, na visievorming van de Wwvn. De verwachting is echter dat er voor re-integratiebureaus een zeer geringe rol overblijft. In de eerste plaats, omdat er minder financiële middelen zullen zijn om de re-integratietrajecten te financieren. Maar ook omdat de re-integratietrajecten in de huidige vorm vooral gericht zijn op het wegnemen van belemmeringen. Daarbij worden ook trajecten ingezet voor mensen met een zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt. De trajecten leiden dan in eerste instantie niet tot regulier werk, maar tot het verkleinen van de afstand naar werk. De focus van het huidige re-integratiebeleid dat nu uitgaat van belemmeringen en doelgroepen, zal naar verwachting wijzigen in een beleid dat uitgaat van het matchen van vraag en aanbod van arbeid. Daarbij wordt ook uitgegaan van werkplekken voor mensen die nog niet de volledige productiviteit hebben. Het re-integratiebeleid zal minder gericht zijn op het wegnemen van persoonlijke belemmeringen en meer gericht zijn op het creëren van een toegevoegde waarde in het arbeidsproces.

Vraag 4. Wat zijn de voorwaarden van de gemeente Roermond voor re-integratiebureaus voor subsidiëring c.q. opdrachtverlening inzake trajecten?

Antwoord. Roermond besteedt opdrachten voor re-integratiebureaus aan. Bij aanbestedingen worden de voorwaarden in het bestek omschreven. Re-integratie wordt ingekocht. Er is sprake van een relatie tussen opdrachtnemer en opdrachtgever. In 2009 heeft een grote openbare aanbestedingsronde plaatsgevonden voor de trajecten in het Productiehuis. Deze overeenkomsten zijn in het najaar van 2011 afgelopen en worden nu afgerond. Naast deze overeenkomsten, zijn er op incidentele basis nog

aanvullende trajecten ingekocht. Daarnaast voert Westrom een belangrijk deel van de re-integratietrajecten voor de gemeente uit.

Nu de gemeente voor grote bezuinigingen en financiële onzekerheden staat, zijn we geen grote verplichtingen meer aangegaan met externe re-integratiebureaus. Incidenteel worden wel aanvullende overeenkomsten aangegaan voor re-integratietrajecten, maar in het algemeen wordt er vooral ingezet op begeleiding door eigen personeel en uitvoering door Westrom.

Vraag 5. Vindt er gedurende en na afloop van trajecten evaluatie/controle plaats en indien nodig worden hier consequenties aan verbonden?

Antwoord. Roermond maakt met al haar partners resultaatafspraken. Ze volgt de partners op individueel klantniveau en factureert ook met haar partners per traject en op resultaten. Trajecten voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, zijn niet altijd gericht op het aanvaarden van regulier werk. Voor deze trajecten worden andere resultaatafspraken gemaakt.

Naast dit intensief volgen van de klanten per traject, vinden er per kwartaal evaluaties plaats over de voortgang en de kwaliteit van de dienstverlening. Indien de afgesproken resultaten op klantniveau niet gehaald worden, zal hier in het geval van resultaatfinanciering geen volledige trajectprijs gefinancierd worden. Indien er geen tevredenheid is over de uitvoering door de re-integratiepartner worden geen trajecten meer bij deze partner ingekocht.

Vraag 6. In 2008 heeft de Rekenkamercommissie een rapport uitgebracht over de effectiviteit van het re-integratiebeleid. Kan het college inzicht geven in de doeltreffendheid en doelmatigheid van de re-integratiebureaus van de afgelopen 3 jaren (2009-2011)? Wat zijn de resultaten en wegen de kosten op tegen de baten?

Antwoord. Roermond heeft in de afgelopen jaren re-integratietrajecten ingezet. De re-integratietrajecten zijn gericht op sociale activering en uitstroom naar werk voor uitkeringsgerechtigden.

In totaal zijn er in het jaar 2009 980 trajecten, in het jaar 2010 999 trajecten en het jaar 2011 1085 trajecten ingezet. Deze trajecten hebben bijgedragen aan de afname van het aantal bijstandsuitkeringen van de gemeente.

Het percentage beëindigingen van de uitkeringen met als reden aanvaarding van arbeid, is in deze jaren gestegen. Van 32% in 2009, naar 36% in 2010 tot 40% in 2011. Aanvaarding van werk kan ook gesubsidieerde arbeid zijn.

Over de doeltreffendheid en doelmatigheid van de re-integratietrajecten kan geen definitief antwoord worden gegeven.

In zijn algemeenheid zijn we van mening dat de betrokkenheid en de persoonlijke inzet van de begeleiding tijdens het traject de kritische succesfactor is. Of iemand aan het werk kan, is echter afhankelijk van verschillende factoren en verschilt per situatie.

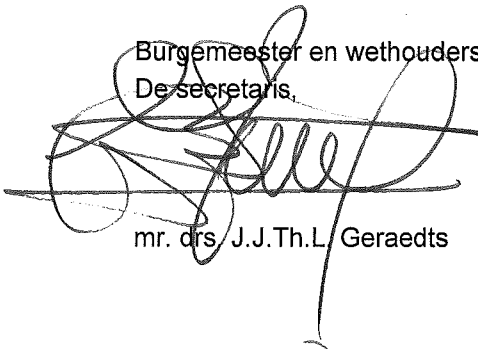
We zijn in ieder geval van mening dat de combinatie van factoren bijdraagt aan uitstroom naar werk. Re-integratietrajecten zijn daar nu nog een onderdeel van. Kosten van re-integratietrajecten zijn relatief eenvoudig te achterhalen. Baten van re-integratietrajecten, die niet leiden tot beëindiging van de uitkering, zijn echter veel moeilijker te kwantificeren. Deze baten betreffen namelijk maatschappelijke effecten. De maatschappelijke effecten liggen in de persoonlijke sfeer van de klant. Voorbeelden zijn; het afnemen van gebruik van zorgvoorzieningen, een afname van

overlast, een toename van maatschappelijke participatie of een afname van sociaal isolement.

In de visievorming Wwnv zal de afweging gemaakt moeten worden voor welke doelgroepen, welke middelen worden ingezet. Er zal dan ook een afweging gemaakt worden welke maatschappelijke kosten of baten gerealiseerd worden vanuit de Wwnv.

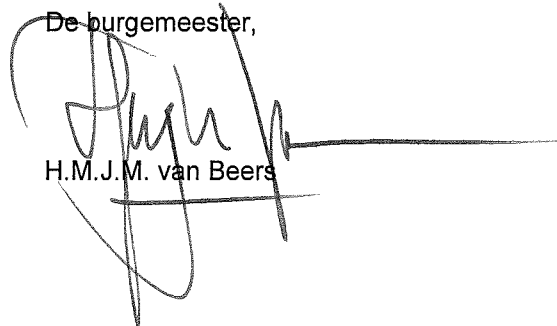
Een kopie van deze brief is aan de overige leden van de raad gezonden.

Burgemeester en wethouders van Roermond,
De secretaris,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts

De burgemeester,

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'H' and 'M' followed by a long horizontal line extending to the right.

H.M.J.M. van Beers